



АДМИНИСТРАЦИЯ ВОЛГОГРАДА ДЕПАРТАМЕНТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ

АКТ

внеплановой проверки муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда» в рамках ведомственного контроля за соблюдением подведомственными заказчиками действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда

«26» октября 2023 года

г. Волгоград

В целях проверки доводов, изложенных в обращениях Волгоградского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур от 03.10.2023 № 19 к Вице-губернатору – руководителю аппарата Губернатора Волгоградской области, от 03.10.2023 № 20 в Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области о несоблюдении муниципальными образовательными учреждениями Ворошиловского района Волгограда (далее – МОУ Ворошиловского района) как заказчиками требований Федерального закона № 44-ФЗ, на основании приказа департамента по образованию администрации Волгограда (далее – департамент) от 19.10.2023 № 667 «О проведении внеплановой проверки муниципальных образовательных учреждений Ворошиловского района Волгограда в рамках ведомственного контроля за соблюдением подведомственными заказчиками действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда» (далее – приказ от 19.10.2023 № 667) комиссией департамента в составе:

председателя комиссии – Парфеновой Елены Геннадиевны, заместителя руководителя департамента;

членов комиссии:

Растегаевой Анны Сергеевны, начальника отдела планирования и экономического анализа департамента,

Петрушенко Анны Николаевны, консультанта отдела планирования и экономического анализа департамента,

проведена внеплановая камеральная проверка муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда».

Субъект проверки:

муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда» (далее – МОУ детский сад № 337).

Руководитель Субъекта проверки:

заведующий МОУ детским садом № 337 Орлова Татьяна Валерьевна.

Приказ от 19.10.2023 № 667, уведомление о проведении проверки были отправлены посредством САДД «Дело» в Ворошиловское территориальное управление департамента 20.10.2023. Указанные документы были получены заведующим МОУ детским садом № 337 Орловой Т.В. 23.10.2023.

Адрес места нахождения Субъекта проверки:

400120, г. Волгоград, ул. Елецкая, 9а.

Срок проведения проверки: с 23.10.2023 по 26.10.2023.

Правовые основания проведения проверки:

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление администрации Волгограда от 20.08.2014 № 1033 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда»;

- решение Волгоградской городской Думы от 16.02.2011 № 42/1311 «О переименовании комитета по образованию администрации Волгограда в департамент по образованию администрации Волгограда и об утверждении Положения о департаменте по образованию администрации Волгограда».

Тема проведения проверки:

предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки:

соблюдение МОУ Ворошиловского района действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а именно части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок охранных услуг на период с 02.10.2023 по 29.12.2023, в том числе:

- соблюдение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, утвержденного приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».

Сведения о запрошенных и предоставленных документах:

МОУ детским садом № 337 согласно запросу были предоставлены следующие документы:

- копии приказа о назначении контрактного управляющего, его должностной инструкции, документов, подтверждающих наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок, документов о повышении квалификации.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа сведений из электронного магазина ОТС-Маркет (далее – ОТС-Маркет), размещенных на сайте <https://market.otc.ru/>, а также предоставленных документов.

В ходе проведения проверки установлено:

Полномочия должностных лиц, ответственных за осуществление закупок.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ МОУ детский сад № 337 является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Порядок работы контрактного управляющего при осуществлении закупок в МОУ детском саду № 337 определяется должностной инструкцией, утвержденной заведующим МОУ детским садом № 337 30.12.2022.

Приказом от 28.04.2022 № 76 «О назначении должностного лица, специалиста в сфере закупок» в МОУ детском саду № 337 был назначен **контрактный управляющий – Паршина Марина Вячеславовна** (диплом о профессиональной переподготовке от 05.04.2021 № 342412434541), действующий по настоящее время.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), осуществляются заказчиком посредством применения методов, перечисленных в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» и приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 утвержден Порядок, устанавливающий единые правила расчета заказчиком НМЦК, начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее – Порядок, утвержденный приказом № 45), за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при котором данный Порядок может не применяться.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом согласно пункту 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, осуществляющее закупки, в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ является заказчиком.

Таким образом, при осуществлении бюджетным учреждением закупок охранных услуг НМЦК должна определяться на основании положений Порядка, утвержденного приказом № 45.

В ходе проведения проверки оценивался расчет НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг на период с 02.10.2023 по 29.12.2023 (далее – охранные услуги на IV квартал 2023г.) МОУ детского сада № 337, содержащийся в составе закупочной документации приглашения принять участие в закупке, размещенного на ОТС-Маркете по адресу: <https://market.otc.ru/ProductRequestGroup/Index/1053143>.

Закупка МОУ детского сада № 337 № 1053143 «Услуги ЧОП с 02.10.2023 по 29.12.2023» (далее – закупка № 1053143) опубликована на ОТС-Маркете 26.09.2023. НМЦК составляет 115 200,00 руб.

На странице 12 закупочной документации закупки № 1053143 приведено обоснование НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 56 (далее – Методические рекомендации).

Обоснованная заказчиком данным способом НМЦК для закупки № 1053143 составила 115 200,00 руб. Однако согласно пункту 1.5 раздела I Методических рекомендаций, они не применяются в случаях осуществления закупок в соответствии с положением части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. В связи с этим НМЦК при осуществлении данной закупки не могла быть рассчитана с помощью метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с Методическими рекомендациями.

На странице 13 закупочной документации закупки № 1053143 МОУ детского сада № 337 приведено обоснование НМЦК (фактически на данной странице представлен расчет стоимости 1 часа охранных услуг) в соответствии с пунктами 2-5 раздела II Порядка, утвержденного приказом № 45.

Согласно данному расчету стоимость 1 часа охранных услуг в МОУ детском саду № 337 составила 188,12 руб. В соответствии с данной стоимостью за 1 час охранных услуг обоснование НМЦК для осуществления закупки охранных услуг на IV квартал 2023г. заказчиком не приведено. И при осуществлении закупки № 1053143 НМЦК взята равной указанным выше 115 200,00 руб.

В приложении к настоящему акту проверки приведен расчет департаментом стоимости 1 часа охранных услуг в МОУ детском саду № 337 и

обоснование НМЦК на оказание охранных услуг на IV квартал 2023г. в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Порядком, утвержденным приказом № 45.

Согласно данному расчету НМЦК при осуществлении МОУ детским садом № 337 закупки охранных услуг на IV квартал 2023г. должна была составить 277 002,24 руб.

Таким образом, при проверке соблюдения МОУ детским садом № 337 порядка расчета НМЦК при осуществлении закупки № 1053143 на ОТС-Маркете выявлены нарушения.

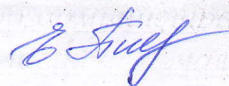
Установленное проверкой нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

По результатам проверки комиссия приняла решение:

1. Признать в действиях Субъекта проверки наличие нарушений требований части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. В соответствии с пунктом 2.14.2 постановления администрации Волгограда от 20.08.2014 № 1033 «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда» направить данный акт проверки в адрес департамента финансов администрации Волгограда.

Председатель комиссии

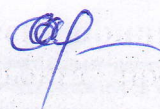


Е.Г.Парфенова

Члены комиссии:



А.С.Растегаева



А.Н.Петрушенко

С актом ознакомлен:
заведующий

МОУ детским садом № 337



Т.В.Орлова

Расчет стоимости 1 часа охранных услуг и обоснование НМЦК на оказание охранных услуг на IV квартал 2023г.
в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Порядком, утвержденным приказом № 45
заказчик: МОУ детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда

для 12-часового поста невооруженной охраны в составе 1 работника

№ п/п	Наименования показателей	Расчет департамента	Расчет заказчика (справочно)
1	СНР - среднемесячное количество рабочих часов 1 работника поста охраны (при 40-часовой неделе) = 1 973 часа в год / 12 мес. (час/мес.)	164,42	164,40
2	МРОТ для внебюджетной сферы Волгоградской области на 2023 год* (руб./мес.)	17 518,80	16 242,00
3	БЗП - базовая зарплата работника в час (БЗП = МРОТ / СНР) (руб./час)	106,55	98,80
4	Дн - доплата за работу в ночное время (руб./час)	0,00	0,00
5	Двп - доплата за работу в выходные и праздничные дни (руб./час)	0,00	0,00
6	РО - резерв на отпуск = (БЗН + Дн + Двп) / 12 (руб./час)	8,88	8,23
7	СВ - страховые взносы = (БЗН + Дн + Двп + РО) * 30,2% (руб./час)	34,86	32,32
8	У - корректирующий коэффициент = Уб + Уд **	1,60	1,35
9	Си - прямые затраты на часовую работу и-го поста охраны в составе 1 работника = (БЗП + Дн + Двп + РО + СВ) * У (руб./час)	240,46	188,12
10	КР - косвенные расходы = Си * 20% (руб./час)	48,09	
11	П - прибыль = Си * 5% (руб./час)	12,02	
12	Инфл - индекс потребительских цен = 1	1,00	1,00
13	НДС = 20% (руб./час)	50,11	
14	Итого стоимость 1 часа услуг постовой невооруженной охраны для заказчика = (Си + КР + П) * Инфл + НДС (руб./час)	360,68	188,12
15	Ки - количество часов работы работника в период срока оказания услуг по контракту на и-ом посту охраны = 64 рабочих дня с 02.10.2023 по 31.12.2023 * 12-часовой рабочий день (час/квартал)	768	768
	Итого НМЦК согласно Порядку, утвержденному приказом № 45 (руб./квартал)	277 002,24	-

* в соответствии с Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Волгоградской области от 16.12.2021 № С-1018/21 (срок действия с 01.01.2022 по 31.12.2024) составляет 1,3 величины прожиточного минимума трудоспособного населения в области, установленной на текущий год

** в соответствии с таблицами Порядка, утвержденному приказом № 45, для заказчика:

Уб = 1,5 (пост охраны в составе 1 работника с режимом работы 12 часов)

Уд = Уд1 + Уд2 + Уд3 + Уд4 + Уд5, но не более 0,35

Уд1 = 0 (наличие спецсредств у работника)

Уд2 = 0 (наличие служебного оружия у работника)

Уд3 = 0 (обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий)

Уд4 = 0,1 (охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности)

Уд5 = 0 (наличие допуска к государственной тайне работника и режимно-секретного подразделения)

Уд = 0 + 0 + 0 + 0,1 + 0 = 0,1

исп. Петрушенко А.Н.